



Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Implementación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo en el Municipio de Sabaneta, Antioquia

Código BPIN

2020056310018

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 17/07/2020 14:49:32

Identificador: 288274

Formulador: Marcela Andrea Gonzalez Vargas

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

3015 - XV. Pacto por una gestión pública efectiva

Linea

301501 - 1. Transformación de la administración pública

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial / Plan de Vida

Unidos por la Vida 2020-2023

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Línea 5. Nuestra Gobernanza

Componente 5.5 Fortalecimiento Organizacional

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

5.5.5 Gestión de la seguridad y la salud en el trabajo

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Todos somos Sabaneta, Sabaneta ciudad para el mundo, Sabaneta ciudad consciente 2020-2023

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Dimensión 2. Gestiones nuestra institucionalidad con legalidad, confianza y consciencia

Reto 2. Confianza y gobierno digital

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

2.2.3 Eficacia y eficiencia en el cumplimiento de las funciones de la administración municipal



Identificación y descripción del problema

Problema central

Desarticulado sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo en las actividades misionales y de apoyo de la entidad, sin planificación estratégica y sin estructura organizacional

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El Municipio de Sabaneta busca ajustar e implementar el Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo - SST teniendo como objetivo general : Promover y mantener el más alto grado de bienestar físico, mental y social de los funcionarios, mediante la prevención de alteraciones en su salud, manteniendo un entorno laboral sano, con condiciones de trabajo adecuadas y seguras, apto para sus condiciones físicas y psicológicas, particularmente en el período de pandemia por COVID-19.

Actualmente se tienen acciones para el fortalecimiento en contexto de COVID-19

Establecer protocolos de ingreso y uso de las oficinas de la Alcaldía para su implementación inmediata. Teniendo en cuenta el uso de tapabocas, la separación de puestos de trabajo, alternativas flexibles que permiten trabajo en casa alternado, procesos de desinfección antes de entrar a las oficinas, así como el estudio de reapertura de ventanas o sistemas complementarios que permitan la desinfección del aire en los lugares de trabajo.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Condiciones de seguridad y salud en el trabajo para 320 empleados, 35 trabajadores oficiales y 739 contratistas directos. Aproximadamente 1.094 servidores públicos. Y especialmente en el período de pandemia por COVID-19



01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Inadecuado sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo	1.1 No tiene planeación estratégica articulada que se proyecte en el avance del Sistema
	1.2 Bajo seguimiento y continuidad efectiva al SGSST
2. Falta de recursos financieros, humanos y tecnológicos para apoyar y complementar la gestión de SST	2.1 Falta de personal vinculado con el perfil especializado en seguridad y salud en el trabajo
	2.3 Estructura tecnológica desactualizada
	2.2 Falta de asignación presupuestal para SST por pandemia

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Incumplimiento de los indicadores en SST	1.1 Costos por ausentismo y accidentalidad, incapacidades parciales y totales
2. Incumplimiento de la normatividad de seguridad y salud en el trabajo	2.1 Demandas y sanciones para la administración municipal por temas de seguridad y salud en el trabajo y afectación de la imagen y reputación organizacional



Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: Sabaneta - Antioquia</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Cumplimiento del plan de desarrollo, cumplimiento de los estándares mínimos para el sistema de seguridad y salud en el trabajo, teniendo en cuenta que COVID-19 representa un riesgo.</p>	<p>Financiera - Aplicación de la normatividad, además de tener en cuenta que COVID-19 representa un riesgo alto para la población de los servidores públicos que laboran dentro de los diferentes espacios físicos de la Administración Municipal, además de incidir en la productividad y el bienestar de los servidores y en la percepción positiva del clima y la cultura organizacional.</p>
<p>Actor: Nacional</p> <p>Entidad: Ministerio De Salud Y Protección Social - Gestión General</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Cumplimiento en los lineamientos y normatividad para la seguridad y salud en el trabajo</p>	<p>Inspección, vigilancia y control del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Servidores públicos</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Participar en las actividades de SST</p>	<p>Asistir a cada una de las actividades de SST con responsabilidad</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Comités-brigadas</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Participación activa de los diferentes integrantes de los comites COPASST, COCOLA, Brigadas de Emergencia, PESV</p>	<p>Los diferentes comités y/o instancias deben contribuir a mejorar el SGSST</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Proveedores</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proteger la seguridad y salud de todos los trabajadores, mediante la mejora continua del SGSST en la empresa • Cumplir la normatividad nacional vigente aplicable en materia de 	<ul style="list-style-type: none"> • Empresa contratista externa en Seguridad y Salud en el Trabajo: empresa consultora externa para el apoyo de las actividades y cumplimiento de las exigencias de la normatividad • Administradora de Riesgos Laborales: atención, seguimiento de riesgos • Estudiantes en pasantía de trabajo social: apoyo



02 - Análisis de los participantes

La administración municipal le apunta a mejorar el sistema de seguridad y salud en el trabajo, donde los participantes deben tener un objetivo general de favorecer y fortalecer el proceso de implementación del sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo por parte de los funcionarios, contratistas, proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas por el área de Seguridad y Salud en el trabajo para salvaguardar la integridad del personal que realiza el trabajo o actividad con la verificación de prácticas, procedimientos, situaciones de peligro y de acciones de intervención en los riesgos que atañen a la diferentes actividades económicas de la entidad.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

67.863

Fuente de la información

Proyecciones población municipio DANE 2020 (Rango de Edad entre 20 y 79 años)

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Sabaneta Centro poblado: Resguardo:	Población urbana y rural

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

1.099

Fuente de la información

Planta de cargo subdirección de talento humano = Empleados 320
 Planta de cargo subdirección de talento humano = Trabajadores Oficiales 40
 Reporte Gestión Transparente = Contratistas profesionales y apoyo a la gestión = 739

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Sabaneta Centro poblado: Resguardo:	Población urbana y rural	



03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	648	Planta de cargos y aplicativo gestión transparente
	Femenino	451	Planta de cargos y aplicativo gestión transparente



5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Desarticulado sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo en las actividades misionales y de apoyo de la entidad, sin planificación estratégica y sin estructura organizacional

Objetivo general – Propósito

Fortalecer el sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo promoviendo el compromiso y liderazgo de todos los servidores públicos que hacen parte del Municipio de Sabaneta dentro del marco del SGSST

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Implementar el Sistema de Gestión y Seguridad en el Trabajo en el Municipio de Sabaneta	Medido a través de: Número Meta: 1 Tipo de fuente: Evaluación	Control Interno

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Inadecuado sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo	Implementar el SGSST
Causa indirecta 1.1 No tiene planeación estratégica articulada que se proyecte en el avance del Sistema	Revisar y actualizar la documentación del SGSST
Causa indirecta 1.2 Bajo seguimiento y continuidad efectiva al SGSST	Elaborar procedimientos, protocolos, instructivos y estándares
Causa directa 2 Falta de recursos financieros, humanos y tecnológicos para apoyar y complementar la gestión de SST	Gestionar recursos financieros, humanos y tecnológicos
Causa indirecta 2.1 Falta de personal vinculado con el perfil especializado en seguridad y salud en el trabajo	Reestructurar la oficina de seguridad y salud en el trabajo
Causa indirecta 2.2 Falta de asignación presupuestal para SST por pandemia	Asignar recursos teniendo en cuenta periodo de pandemia COVID19
Causa indirecta 2.3 Estructura tecnológica desactualizada	Implementar sistemas de información adecuados para el SGSST



Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas, mediante la articulación del mismo con la gestión interna.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas, mediante la articulación del mismo con la gestión interna.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

SG-SST implementado dentro de la normatividad por servidor público

Medido a través de

Pesos

Descripción

La administración Municipal requiere invertir recursos para la implementar el SGSST particularmente en tiempo de pandemia COVID19

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2017	157.502,00	2.750.000,00	-2.592.498,00
2018	180.300,00	2.837.450,00	-2.657.150,00
2019	335.377,00	2.947.543,00	-2.612.166,00
2020	141.804,00	3.100.000,00	-2.958.196,00
2021	1.500.000,00	3.100.000,00	-1.600.000,00
2022	2.000.000,00	3.100.000,00	-1.100.000,00
2023	3.100.000,00	3.100.000,00	0,00



Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas, mediante la participación del personal con la gestión interna

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Se requiere revisión de todas la fases para el Cumplimiento de estándares mínimos del Sistema de Seguridad y Salud en el trabajo

- Fase 1 Evaluación Inicial
- Fase 2 Plan de mejoramiento conforme evaluación inicial
- Fase 3 Ejecución
- Fase 4 Seguimiento y planes de mejora
- Fase 5 Inspección, vigilancia y control

Por lo tanto es importante implementar y/o ajustar el sistema existente, además de tener en cuenta el período de pandemia por COVID-19

Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Occidente Departamento: Antioquia Municipio: Sabaneta Centro poblado: Resguardo: Latitud: Longitud:	Población urbana y rural

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Estructura impositiva y legal,
Otros,
Factores ambientales

Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 289.975.775,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 199.975.775

Implementar el SGSST

Producto	Actividad
1.1 Servicio de Implementación Sistemas de Gestión Medido a través de: Número de sistemas Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 199.975.775	1.1.1 Adquisición de servicios Costo: \$ 199.975.775 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

2 - Objetivo específico 2 Costo: \$ 90.000.000

Gestionar recursos financieros, humanos y tecnológicos

Producto	Actividad
2.1 Servicio de asistencia técnica Medido a través de: Número de entidades, organismos y dependencias Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 90.000.000	2.1.1 Adquisición de servicios Costo: \$ 90.000.000 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si



Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas,

Actividad 1.1.1 Adquisición de servicios

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$5.000.000,00
1	\$64.991.925,00
2	\$64.991.925,00
3	\$64.991.925,00
Total	\$199.975.775,00

Periodo	Total
0	\$5.000.000,00
1	\$64.991.925,00
2	\$64.991.925,00
3	\$64.991.925,00
Total	

Actividad 2.1.1 Adquisición de servicios

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$30.000.000,00
2	\$30.000.000,00
3	\$30.000.000,00
Total	\$90.000.000,00

Periodo	Total
1	\$30.000.000,00
2	\$30.000.000,00
3	\$30.000.000,00
Total	



Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas,

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Falta de compromiso real de la alta dirección frente al tema de SST	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	Incumplimiento de la normatividad en SST. Sanciones, demandas, falta de credibilidad del área	Darle la verdadera importancia al tema de SST al interior de la administración municipal
2-Componente (Productos)	Administrativos	Alta rotación de personal contratista por el área de SST, cambios en el contratista externo de SST	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	Reprocesos constantes, SGSST sin avances, falta de credibilidad del área frente al personal, falta de integración a la gestión administrativa	Área de SST independiente, con líder experimentado y especialista en el tema vinculado y con personal vinculado esto permite la continuidad al proceso y avance del sistema
3-Actividad	Financieros	Falta de asignación de presupuesto definido y exclusivo para el proyecto	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	Incumplimiento de la normatividad en SST, sanciones, demandas	Respetar los rubros de SST y darle el uso indicado



Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas,

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Costo evitado ausentismo laboral se calculan 60 personas año 1, 65 personas año 2 y 70 personas año 3 se incapacitan en el año un promedio de 20 días al año y a un costo promedio del día \$90.000 con un incremento anual de \$100.000

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	60,00	\$1.800.000,00	\$108.000.000,00
2	65,00	\$1.900.000,00	\$123.500.000,00
3	70,00	\$2.000.000,00	\$140.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$108.000.000,00	\$108.000.000,00
2	\$123.500.000,00	\$123.500.000,00
3	\$140.000.000,00	\$140.000.000,00



Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$5.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-5.000.000,0
1	\$86.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$94.991.925,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-8.591.925,0
2	\$98.800.000,0	\$0,0	\$0,0	\$94.991.925,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$3.808.075,0
3	\$112.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$94.991.925,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$17.008.075,0



Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas, mediante la articulación del mismo con la gestión interna.					
\$6.734.054,47	21,46 %	\$1,02	\$258.753,27	\$284.369.846,23	\$1.725.810,85

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de Implementación Sistemas de Gestión	\$169.513.713,08
Servicio de asistencia técnica	\$75.938.839,98

03 - Decisión

Alternativa

Implementación del SG-SST por parte de los funcionarios, contratistas y proveedores donde se asegure a cabalidad el cumplimiento de las normas mínimas establecidas, mediante la articulación del mismo con la gestión interna.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Implementar el SGSST

Producto

1.1. Servicio de Implementación Sistemas de Gestión

Indicador

1.1.1 Sistema de Gestión implementado

Medido a través de: Número de sistemas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	0,2500	1	0,2500
2	0,2500	3	0,2500
Total:			1,0000

02 - Objetivo 2

2. Gestionar recursos financieros, humanos y tecnológicos

Producto

2.1. Servicio de asistencia técnica

Indicador

2.1.1 Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente

Medido a través de: Número de entidades, organismos y dependencias

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	0,2500	1	0,2500
2	0,2500	3	0,2500
Total:			1,0000



Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Porcentaje de documentos del sistema sistema de gestión en seguridad y salud ocupacional formalizados

Medido a través de: Porcentaje

Código: 1000G660

Fórmula: (No. de documentos del SGSYSO formalizados en el SGC/ No. de documentos del SGSYSO)*100

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe del área de seguridad y salud en el trabajo e informe contractual

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	0,25	1	0,25
2	0,25	3	0,25
		Total:	1,00



Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Subprograma presupuestal

1300 INTERSUBSECTORIAL TRABAJO Y BIENESTAR SOCIAL



02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Período	Valor
Inversión	SABANETA	Municipios	Propios	0	\$5.000.000,00
				1	\$94.991.925,00
				2	\$94.991.925,00
				3	\$94.991.925,00
	Total	\$289.975.775,00			
	Total Inversión				\$289.975.775,00
Total					\$289.975.775,00



Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Fortalecer el sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo promoviendo el compromiso y liderazgo de todos los servidores públicos que hacen parte del Municipio de Sabaneta dentro del marco del SGSST	Implementar el Sistema de Gestión y Seguridad en el Trabajo en el Municipio de Sabaneta	Tipo de fuente: Evaluación Fuente: Control Interno	Importancia y compromiso de la alta dirección con respecto a todo lo de seguridad y salud en el trabajo, teniendo en cuenta la época de pandemia
Componentes (Productos)	1.1 Servicio de Implementación Sistemas de Gestión	Sistema de Gestión implementado	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe	Definir una estructura administrativa para el área de seguridad y salud en el trabajo
	2.1 Servicio de asistencia técnica	Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe del contrato	
Actividades	1.1.1 - Adquisición de servicios(*)	Nombre: Porcentaje de documentos del sistema sistema de gestión en seguridad y salud ocupacional formalizados Unidad de Medida: Porcentaje Meta: 1.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Presupuesto suficiente para Seguridad y Salud en Trabajo
	2.1.1 - Adquisición de servicios(*)		Tipo de fuente: Fuente:	

(*) Actividades con ruta crítica